

ПРИБЛИЖЕНИЕ ВСЕХ ДЕТЕЙ К ВЫСОКОКАЧЕСТВЕННОМУ ОБУЧЕНИЮ,  
УСТРАНЕНИЕ ПРОБЕЛОВ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ

10–13 декабря 2013 года  
Стамбул, Турция

Иштван Дьёрдь Тот, директор Института социальных  
исследований Társki, Будапешт

**Комплексный мониторинг благосостояния детей  
в странах ЕС: извлеченные уроки и предложения**

## Session 9 Strategies to good governance – enhancing education financing and coordination across sectors

### Three basic questions

- How can we compare policies affecting child well being across countries?
- What are the main lessons from these cross country policy comparisons?
- How the monitoring can be developed/improved?



# Параметры благосостояния: предложение по внедрению комплексной и интегрированной системы показателей для мониторинга благосостояния детей в ЕС

| Параметр   | Возрастные группы  |   |   |
|--|--|---|---|
|  | 0–5  | 6–11  | 12–17   |
| A1: Доход  | На грани нищеты  |   |   |
|  | Относительный средний уровень риска нищеты   |   |   |
|  | Показатель уровня нищеты (по обе стороны от порогового значения нищеты)  |   |   |
| A2: Материальная депривация                        | Основной показатель материальной депривации  |   |   |
|  | (Второстепенный показатель материальной депривации)  |   |   |
|  | Серьезная материальная депривация  |   |   |
| A3: Жилищные условия                               | Стоимость жилья, перенаселенность  |   |   |
| A4: LM attachment                                  | Доля детей в безработных семьях (доля детей в семьях, члены которых работают от случая к случаю, включая безработных)  |   |   |
|  | Применение мер по охране детства   |   |   |
| B1: Образование                                    | Дошкольное образование   | (Низкая) грамотность - 10 лет<br>Депривация в сфере образования   | (Низкая) грамотность - 15 лет<br>Депривация в сфере образования<br>Преждевременно прекратившие учебу (18–24 года)   |
| B2: Состояние здоровья                             | (Ожидаемая продолжительность жизни)<br>(Перинатальная смертность)<br>Младенческая смертность<br>Вакцинация<br>Низкий вес при рождении<br>Грудное вскармливание | Гигиена полости рта<br>Фрукты в ежедневном рационе<br>Завтрак каждый день посещения школы<br>(Пишний вес) | Общая удовлетворенность жизнью<br>Физическая активность<br>(Оценка самочувствия в целом)  |
| B3: Рискованное поведение                          |  |   | Рождение ребенка в подростковом возрасте<br>Ежедневное курение<br>Регулярное употребление алкоголя;<br>эпизодическое чрезмерное употребление алкоголя, употребление наркотиков, употребление транквилизаторов |
| B4: Участие в социальной жизни, обстановка в семье | (Доля семей с родителями-одиночками)   |   |   |
| B5: Среда обитания                                 | (Криминальная обстановка в районе), (Загрязнение окружающей среды или грязь)   |   |   |

Child well-being  
in the European Union

Better monitoring instruments for better policies



Кроме того, предлагается дополнительная разбивка по:

- возрасту и полу ребенка
- сведениям о родителях
- трудоустройства в семье
- составу семьи
- статусу мигранта/представителя цыган

(более подробная информация в докладе)

# Презентация относительных результатов политики стран в карточках показателей политической деятельности (в странах ЕС)

Основные показатели

ЕС-27 макс.

ЕС-27 мин.

Опережающие показатели

**ВЫСОКИЕ** показатели: значение этого показателя отличается от среднего значения по ЕС в лучшую сторону (как минимум, на 1 SE)

**НИЗКИЕ** показатели: значение этого показателя отличается от среднего значения по ЕС в худшую сторону (как минимум, на 1 SE)

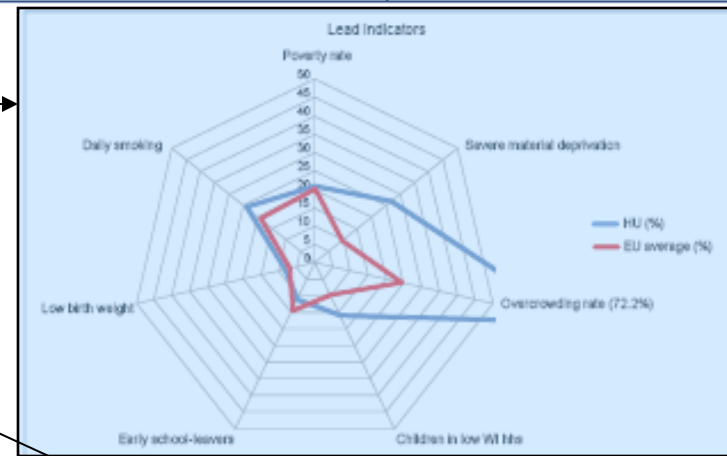
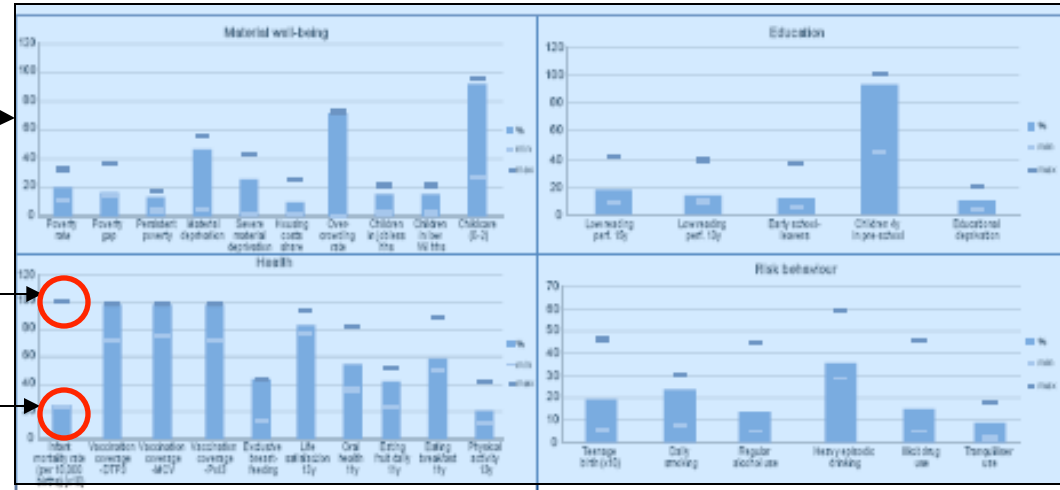
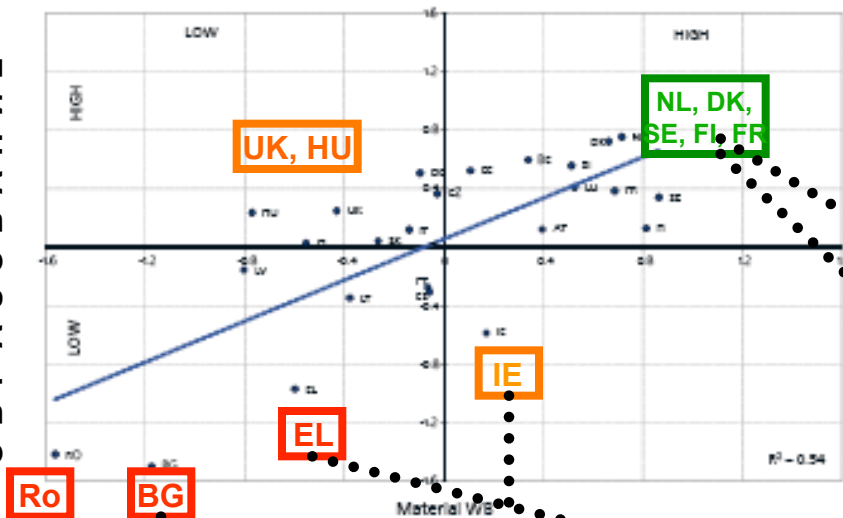


Table 3.3: Relative performance and country-specific data notes

| Low performance                                    | High performance   | Country-specific data notes  |
|--|--|--|
| Material deprivation                               | Exclusive breastfeeding rate (% of children aged 6 months) | The SILC survey started in 2005 in Hungary.  |
| Severe material deprivation                        |  | 2008 was the first year Hungary participated in the SILC longitudinal database.    |
| Overcrowding                                       |  | At-risk-of-poverty estimates for 2008 are uncertain, to be interpreted cautiously. |
| Share of children in jobless households            |  |  |
| Share of children in low work-intensity households |  |  |
| Low birth weight                                   |  |  |

# Общий вывод: взаимосвязь между материальными и нематериальными последствиями благосостояния

ОБРАЗОВАНИЕ



Figures 4.1a–c: Non-material child well-being outcomes (education, health, risk behaviour) and material resources, EU-27

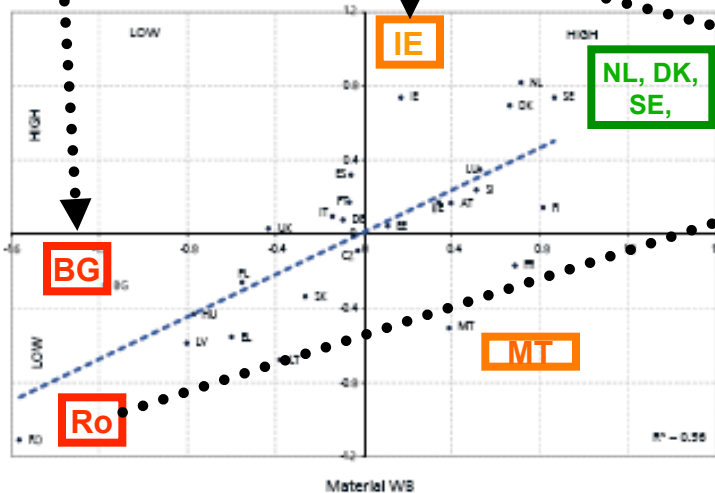
Source: Own estimations following the methodology described in section 4.2 of this report.

Note: CY and MT are missing from Figure 4.1a due to the lack of data for all indicators considered in the (B1) Education dimension. The same holds for LU in (B3) Risk behaviour (Figure 4.1c). CY has been dropped from Figure 4.1b, since its performance would have been evaluated using only one indicator (B2.1 Infant mortality) out of seven in (B2) Health dimension, due to lack of data for others.

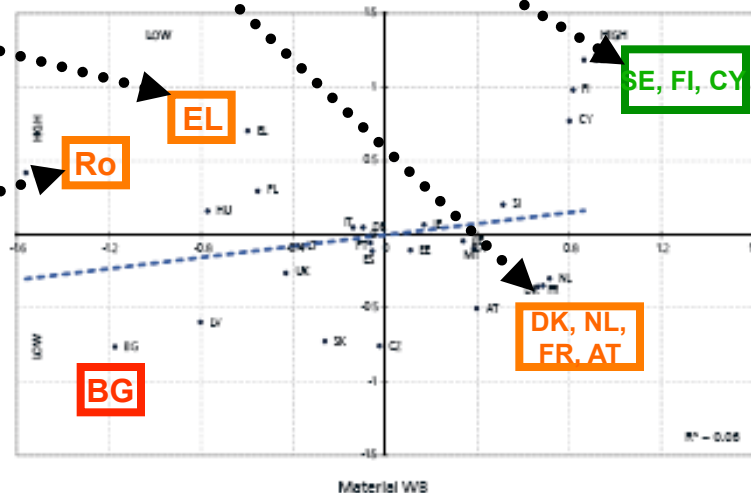
– Существует прямая взаимосвязь между благосостоянием с одной стороны и образованием и состоянием здоровья с другой

– Это не является следствием рискованного поведения

ЗДОРОВЬЕ



РИСКОВАННОЕ ПОВЕДЕНИЕ



Участие родителей (особенно матерей) на рынке труда  
 (за счет качественного и достаточно гибкого трудоустройства)  
 имеет первоочередное значение для снижения уровня детской бедности ...  
 ... однако различные сочетания безработицы, бедности при наличии работы  
 и эффективности системы социальной защиты указывают  
 на необходимость реформ

| Если высокий уровень детской бедности появляется в...  | Страна (пример)  | Проблема   |
|--|--|--|
| ... семьях с высокой степенью занятости (бедность при наличии работы)  | Румыния, Литва, Эстония                                    | Заработанных средств недостаточно  |
| ... семьях с низкой степенью занятости (безработных)   | Болгария, Словения   | Недостаточная поддержка вне работы   |
| ... семьях с низкой степенью занятости, несмотря на высокие социальные выплаты                                     | Великобритания, Ирландия, Венгрия                          | Потенциальное бездействие (отсутствия стимулов к трудовой деятельности)  |
| ... семьях с низкой степенью занятости в сочетании с отсутствием или крайне дорогими услугами по уходу за ребенком | Болгария, Чехия, Ирландия, Латвия, Литва, Мальта, Словения | Потенциальное бездействие может быть обусловлено недоступной стоимостью услуг по уходу за ребенком (особенно в сравнении с ожидаемым доходом в результате трудоустройства) |

# Основные факторы и направления работы по сокращению детской бедности в ЕС. Выводы

**Значительная разница** в результатах по странам ЕС обусловлена в основном:

- историческими факторами
- уровнем экономического развития
- институциональными различиями
- приоритетными направлениями политики, определяемыми правительством

**Положение детей, в конечном итоге, зависит от внутренней политики каждой страны в отдельности**, с учетом фактической политической структуры ЕС.

(Однако существует ряд инструментов, с помощью которых страны-члены могут учитывать опыт других стран при выработке своей собственной политики).

**Необходимые комплексные меры, направленные на снижение уровня детской бедности, должны включать:**

- достаточный размер пособий на ребенка
- оказание родителям (матерям) содействия в трудоустройстве
- налоговые льготы для повышения дохода от занятости
- тщательный расчет фиксированного минимума заработной платы
- расширение объема доступных услуг по уходу за ребенком в течение рабочего дня (и года)

# Нематериальные аспекты и процедуры мониторинга.

## Выводы

**Нематериальные аспекты** (особенно связанные с накоплением человеческого капитала) должны быть положены в основу политических мер. Иными словами, эти меры должны быть направлены на решение следующих задач:

- Равные возможности: для повышения качества образования и устранения неравенства, обусловленного социальным происхождением
- Вмешательство в раннем детстве
- Совершенствование стратегий, направленных на укрепление семейных отношений и повышение эффективности работы государственных учреждений по уходу за детьми
- Корректировка системы материального поощрения для стимулирования максимально возможного развития системы образования и здравоохранения

### Мониторинг

- Необходимо выработать отдельную систему комплексных показателей детского благосостояния для сравнительного мониторинга положения детей в различных странах и в различные периоды времени
- Помимо благосостояния система комплексного мониторинга должна включать показатели в сфере образования, здравоохранения и рискованного поведения
- Совершенствование и соответствующая корректировка информационной инфраструктуры



## Материалы, использованные в настоящей презентации:

Сеть независимых экспертов ЕС по вопросам социальной интеграции (2011 год):

Политические решения для развития инклюзивных рынков труда, борьбы с детской бедностью и обеспечения социальной интеграции (*Eu network of independent experts on social inclusion (2011): Policy solutions for fostering inclusive labour markets and for combating child poverty and social exclusion*)

<http://www.peer-review-social-inclusion.eu/network-of-independent-experts/2011/policy-solutions-for-fostering-inclusive-labour-markets-and-for-combating-child-poverty-and-social-exclusion>

Габос А. (2012): Успешная политика для решения проблемы влияния неравенства на детей: сравнительный анализ по странам ЕС. Для проекта GINI, Институт социальных исследований Tarki (*Gábos, A. (2012): Successful policy mixes to tackle the impact of rising inequalities on children: an EU-wide comparison. Draft for GINI Project, Tarki Social Research Institute*)

Комитет социальной защиты (SPC 2012): Доклад КСЗ для Европейской комиссии по борьбе с детской бедностью и ее профилактике и обеспечению благосостояния детей (*Social Protection Committee (SPC 2012): SPC Advisory report to the European Commission on tackling and preventing child poverty, promoting child well-being*)

<http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=7849&langId=en>

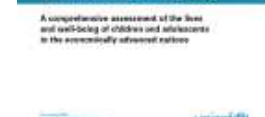
Tárki/Applica (2010): Детская бедность и благосостояние детей в Европейском Союзе. Доклад для Европейской Комиссии DG EMPL Unit E2 (*Tárki/Applica (2010): Child poverty and child well-being in the European Union. Report for the European Commission DG EMPL Unit E2*)

<http://www.tarki.hu/en/research/childpoverty/>

Tárki (2011): Благосостояние детей в Европейском Союзе. Более эффективный мониторинг для более эффективной политики (*Tárki (2011): Child well-being in the European Union. Better monitoring for better Policies*)

[http://www.tarki.hu/en/news/2011/items/20110531\\_en.html](http://www.tarki.hu/en/news/2011/items/20110531_en.html)

TÁRKI (2012): Предложение по системе мониторинга в рамках Венгерской национальной программы социальной интеграции. Подготовлено для Правительства Венгрии, на венгерском языке (*TÁRKI (2012): Proposal for the monitoring system of the Hungarian National Social Inclusion Strategy. Prepared for the Hungarian Government. Mimeo, in Hungarian (yet)*)



## Прочие материалы:

# Бедность: бедность, вызванная низким уровнем доходов, и социальная изоляция

Уровень бедности среди детей выше, чем аналогичный показатель среди населения Европы в целом

Примерно 27% детей в странах ЕС-27 находятся на грани бедности или социальной изоляции

Уровень социальной изоляции детей особенно высок в двух новых странах-членах ЕС: Болгарии и Румынии, однако он также высок в Латвии, Венгрии и Ирландии

Намного выше, чем в среднем среди населения: Ирландия, Великобритания, Чехия, Венгрия

Ниже, чем в среднем среди населения: Дания, Швеция, Кипр, Словения, Финляндия

Уровень дохода на грани нищеты\* в ЕС в 2010 году

Дети в ЕС:

21%\*\* варьируется от 11–13% в Дании, Финляндии, Словении; до 27–30% в Латвии, Болгарии, Румынии

в семьях с родителями-одиночками: 40%

в семьях с низким уровнем занятости: 69%

в семьях мигрантов: 30%

в больших (2 взрослых и более 3 детей) семьях: 27%

дети в "беспросветной нищете": 11%\*\*\*

\* на 60% ниже среднего располагаемого дохода; \*\* по сравнению с 16.4% от общей численности населения; \*\*\* В семьях на грани нищеты в текущем году и в 2 других года из предыдущих 3 лет.

Источник: SILC 2010, SPC 2012

## Безработица и низкая занятость в семьях является основной причиной бедности во всех странах – участницах ЕС-27...

- В странах ЕС примерно 1 ребенок из 10 живет в семьях безработных
- ... при этом большинство детей живут в семьях, где как минимум один человек имеет работу с полной занятостью, и среди них также есть бедные

## Бедность является следствием совокупности таких факторов как демографическая структура семьи и уровень занятости ее членов

- Риск бедности среди детей неразрывно связан со структурой семей, в которых они проживают
- В безработных семьях дети, как правило, живут с родителями-одиночками: Бельгия, Эстония, Ирландия и Великобритания
- Семьи с родителями-одиночками уязвимы даже если родитель имеет работу с полной занятостью
- В некоторых странах (например, в Венгрии) дети, живущие в больших семьях, подвергаются негативному воздействию
- Соответствующие нормы и учреждения отличаются в разных странах: с рождением первого ребенка уровень занятости женщин падает в Чехии, Дании, Венгрии, Мальте, Ирландии, Великобритании, при этом в других странах эти показатели не меняются (например, в Бельгии, Франции, Латвии, Литве, Польше, Португалии, Румынии, Словении\*)

# Характеристики стран с низким уровнем риска детской бедности

## Скандинавские страны (Дания, Финляндия, Швеция) + Словения

- Наименьшее число детей, находящихся на грани бедности (9–12% в 2007 году)
- Риск среди детей ниже, чем риск в среднем среди населения в Дании, Финляндии и Словении
- Число детей, живущих в безработных семьях или семьях с низким уровнем занятости, невелико
- Высокий уровень женской занятости и большое количество детей, чьи родители работают полный рабочий день
- Высокий риск бедности среди детей мигрантов во всех странах за исключением Словении; 23% от всех детей в зоне риска в Дании и 34% – в Швеции

## Существующие механизмы:

- **Пособия**
  - Большое количество различных видов пособий для семей с детьми в Дании, Финляндии и Словении
  - Высокий уровень поддержки семей с низким уровнем доходов
- **Политика в области занятости**
  - Широкий спектр доступных услуг по уходу за ребенком
  - Существенная поддержка родителей устраивающихся/возвращающихся на работу в Дании, Финляндии и Словении
  - Высокий уровень экономической активности и трудоустройства в целом
- **Уязвимые группы**
  - Ограниченный набор мер, конкретно направленных на семьи мигрантов

# Характеристики стран с высоким уровнем риска детской бедности

## Южные страны (Италия, Испания, Греция) + Польша

- 23–25% от общей численности – дети на грани бедности
- Риск среди детей намного выше, чем для населения в целом
- Не являлось приоритетным направлением государственной политики до недавнего времени
- Небольшое количество детей с родителями-одиночками или в больших семьях
- Небольшое количество детей, живущих в безработных семьях
- Большое количество детей (в Италии, Испании + Греции), живущих в семьях с одним кормильцем – 38–46% от общего числа детей на грани бедности
- Большое количество детей (в Италии, Испании + Греции), живущих в семьях с двумя кормильцами – около 9% от общего числа детей на грани бедности
- Низкий уровень занятости женщин и маленькие зарплаты

## Существующие механизмы :

- Пособия
  - Небольшие пособия, особенно на старших детей
  - Пособия предназначены для узкого круга реципиентов: в Польше для очень бедных или родителей-одиночек (6% детей), в Греции – для больших семей (10%)
- Политика в области занятости
  - Отсутствие услуг по уходу за ребенком, традиционная зависимость от родственников (в Италии, Испании + Греции)
  - Низкий общий уровень занятости и ограниченная политика поддержки; широко распространены срочные трудовые отношения, за исключением Италии
  - Нет фиксированного минимума уровня заработной платы в Греции и Италии, низкий фиксированный минимум заработной платы в Польше
  - Тем не менее есть перемены к лучшему:
    - Испания: сокращение числа работ с фиксированным сроком занятости, повышение минимальной заработной платы, новые налоговые льготы, связанные с детьми
    - Польша: повышение уровня женской занятости